

**OFFICIAL EPPO TRANSLATIONS OF
INTERNATIONAL PHYTOSANITARY TEXTS**

**TRADUCTIONS OFFICIELLES DES TEXTES
PHYTOSANITAIRES INTERNATIONAUX**

**ОФИЦИАЛЬНЫЕ ПЕРЕВОДЫ ЕОКЗР
МЕЖДУНАРОДНЫХ ФИТОСАНИТАРНЫХ ТЕКСТОВ**

**INTERNATIONAL STANDARDS FOR PHYTOSANITARY MEASURES
ISPM № 22
REQUIREMENTS FOR THE ESTABLISHMENT OF AREAS OF LOW
PEST PREVALENCE**

**NORMES INTERNATIONALES POUR LES MESURES
PHYTOSANITAIRES
NIMP № 22
EXIGENCES POUR L'ETABLISSEMENT DE ZONES A FAIBLE
PREVALENCE D'ORGANISMES NUISIBLES**

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ
МЕРАМ
МСФМ № 22
ТРЕБОВАНИЯ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ЗОН С НИЗКОЙ
ЧИСЛЕННОСТЬЮ ВРЕДНЫХ ОРГАНИЗМОВ**

(Russian text / Texte en russe / Текст на русском языке)

2008 – 05

OEPP/EPPO
1 rue le Nôtre
75016 PARIS

Публикация № 22
Апрель 2005 года

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО
ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ**

***ТРЕБОВАНИЯ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ЗОН С НИЗКОЙ
ЧИСЛЕННОСТЬЮ ВРЕДНЫХ ОРГАНИЗМОВ***



Секретариат Международной Конвенции по карантину и защите растений
ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ПРОДОВОЛЬСТВУ И
СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ ООН
Рим, 2005 год

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	1
СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ	1
ССЫЛКИ	1
ОПРЕДЕЛЕНИЯ	1
РЕЗЮМЕ ТРЕБОВАНИЙ	5
ИСТОРИЯ ВОПРОСА	6
1. Общие соображения	6
1.1 Концепция зон с низкой численностью вредных организмов	6
1.2 Преимущества использования зон с низкой численностью вредных организмов	6
1.3 Различия между зоной с низкой численностью вредных организмов и свободной зоной	6
ТРЕБОВАНИЯ	7
2. Общие требования	7
2.1 Определение зоны с низкой численностью вредных организмов	7
2.2 Операционные планы	8
3. Особенные требования	8
3.1 Установление зоны с низкой численностью вредных организмов	8
3.1.1 Определение допустимых уровней численности вредных организмов	8
3.1.2 Географическое описание	8
3.1.3 Документирование и проверка	9
3.1.4 Фитосанитарные процедуры	9
3.1.4.1 Деятельность в области надзора	9
3.1.4.2 Снижение уровня численности популяций вредных организмов и поддержание низкой численности	10
3.1.4.3 Снижение риска ввоза конкретных вредных организмов	10
3.1.4.4 План действий по исправлению ситуации	11
3.1.5 Проверка зоны с низкой численностью вредных организмов	11
3.2 Поддержание зоны с низкой численностью вредных организмов	11
3.3 Изменение статуса зоны с низкой численностью вредных организмов	11
3.4 Отмена и восстановление статуса зоны с низкой численностью вредных организмов	12

ВВЕДЕНИЕ

СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

Настоящий стандарт описывает требования и процедуры по установлению зон с низкой численностью вредных организмов (ЗНЧВО) для регулируемых вредных организмов внутри большей зоны, и, в целях упрощения экспорта, относится к вредным организмам, регулируемым только импортирующей страной. Настоящий стандарт касается вопросов определения, проверки, поддержания и использования этих ЗНЧВО.

ССЫЛКИ

Анализ фитосанитарного риска для регулируемых некарантинных вредных организмов, 2004. МСФМ № 21, ФАО, Рим.

Глоссарий фитосанитарных терминов, 2007¹. МСФМ № 5, ФАО, Рим.

Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском, 2002. МСФМ № 14, ФАО, Рим.

Международная конвенция по карантину и защите растений, 1997. ФАО, Рим.

Определение статуса вредного организма в зоне, 1998. МСФМ № 8, ФАО, Рим.

Регулируемые некарантинные вредные организмы: концепция и применение, 2002. МСФМ № 16, ФАО, Рим.

Руководство по надзору, 1997. МСФМ № 6, ФАО, Рим.

Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии, 2001. МСФМ № 13, ФАО, Рим.

Руководство по программам ликвидации вредных организмов, 1998. МСФМ № 9, ФАО, Рим.

Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер, 1994. Всемирная Торговая Организация, Женева.

Требования по установлению свободных зон, 1996. МСФМ № 4, ФАО, Рим.

Требования по установлению свободных мест производства и свободных участков производства, 1999. МСФМ № 10, ФАО, Рим.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Борьба (с вредным организмом) Подавление, локализация или ликвидация популяции вредного организма [ФАО, 1995]

Буферная зона Зона, окружающая или прилегающая к зоне, официально выделенной по фитосанитарным принципам, для сведения к минимуму вероятности распространения вредного организма-мишени в выделенную зону или из неё и подвергающаяся, при необходимости, фитосанитарным или другим мерам борьбы [МСФМ № 10, 1999; пересмотрено, МСФМ № 22, 2005]

Зона Официально определённая страна, часть страны или несколько

¹ В оригинале МСФМ № 22 2005 года приведена ссылка на Глоссарий фитосанитарных терминов ФАО 2004 года. В существующей на момент перевода версии Глоссария 2007 года определение многих терминов в значительной степени изменилось. В данном переводе даны определения терминов из современного Глоссария (см. документ ЕОКЗР № 08/14075 – перевод № 34) (*примечание ЕОКЗР*)

	стран, или их часть [ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; КЭФМ, 1999; на основе Соглашения СФС ² ВТО]
Зона с низкой численностью вредного организма	Зона (страна, часть страны или несколько стран или их часть), определённая компетентными органами, в которой конкретный вредный организм присутствует на низком уровне численности и является объектом мер по эффективному надзору, борьбе или ликвидации [МККЗР, 1997; ВКФМ, 2005]
Карантинный вредный организм	Вредный организм, имеющий потенциальное экономическое значение для зоны, подверженной опасности, в которой он пока отсутствует или присутствует, но ограниченно распространён и служит объектом официальной борьбы [ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; МККЗР, 1997]
Контрольное обследование	Обследование, проводимое с целью установления границ зоны, зараженной вредным организмом, или свободной от него [ФАО, 1990]
Ликвидация	Принятие фитосанитарных мер с целью уничтожения популяции вредного организма в данной зоне [ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995]
Локализация (очага)	Принятие фитосанитарных мер внутри и вокруг зараженной зоны для предотвращения распространения вредного организма [ФАО, 1995]
Место производства	Хозяйство или комплекс полей, используемые как одна единица сельскохозяйственного производства. Место производства может включать в себя участки, управляемые отдельно по фитосанитарным причинам [ФАО, 1990; пересмотрено КЭФМ, 1999]
МККЗР	Международная конвенция по карантину и защите растений, основанная ФАО в 1951 году в Риме и впоследствии дополненная [ФАО, 1990; пересмотрено, ВКФМ, 2001]
Надзор	Официальный процесс сбора и регистрации данных о присутствии или отсутствии вредного организма в данной зоне с помощью обследований, мониторинга и других процедур [КЭФМ, 1996]
Национальная организация по карантину и защите растений	Официальная служба, учреждённая государством для выполнения функций, обозначенных в МККЗР [ФАО, 1990]
Обработка	Официальная процедура по уничтожению, инактивации или удалению вредных организмов, или по их стерилизации или девитализации [ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; МСФМ № 15, 2002; МСФМ № 18, 2003; ВКФМ, 2005]
Обследование	Официальное мероприятие, проводимое в определённый ограниченный период времени с целью определения характеристик популяции вредного организма или определения видового состава организмов,

	присутствующих в данной зоне [ФАО, 1990; изменено КЭФМ, 1996]
Официальный	Устанавливаемый, уполномочиваемый или выполняемый Национальной организацией по карантину и защите растений [ФАО, 1990]
Подавление	Применение фитосанитарных мер в заражённой зоне для сокращения популяций вредного организма [ФАО, 1995; пересмотрено КЭФМ, 1999]
Подкарантинный материал	Любое растение, растительный продукт, место складирования, упаковка, транспортное средство, контейнер, почва и любой другой организм, объект или материал, способный служить местом укрытия вредных организмов или способствовать их распространению, в отношении которого необходимо принятие фитосанитарных мер, особенно в тех случаях, когда дело касается международных перевозок [ФАО, 1990; пересмотрено ФАО, 1995; МККЗР, 1997]
Популяционный мониторинг	Продолжительные обследования для проверки характеристик популяции вредного организма [ФАО, 1995]
Регулируемый вредный организм	Карантинный вредный организм или регулируемый некарантинный вредный организм [МККЗР, 1997]
Регулируемый некарантинный вредный организм	Некарантинный вредный организм, присутствие которого в посевном и посадочном материале оказывает экономически неприемлемое воздействие на предполагаемое использование этих растений и, вследствие этого, регулируется на территории импортирующей договаривающейся стороны (см. Приложение к Глоссарию № 2) [МККЗР, 1997]
Свободная зона	Зона, отсутствие в которой данного вредного организма научно доказано, и где при необходимости оно официально поддерживается [ФАО, 1995]
Системный подход	Интегрирование различных мер по управлению фитосанитарным риском, по крайней мере две из которых действуют независимо, и которые совместно позволяют достичь необходимого уровня защиты от регулируемых вредных организмов [МСФМ № 14, 2002; пересмотрено ВКФМ, 2005]
Стандарт	Документ, установленный в результате консенсуса и утвержденный признанной организацией, который даёт для общих и повторяющихся случаев правила, руководства или характеристики для действий или их результатов, обеспечивающие оптимальный уровень организованности в данном контексте [ФАО, 1995, на основе определения ISO/IEC GUIDE 2:1991]
Фитосанитарная мера	Законодательство, регламентация или официальная процедура,

(принятая интерпретация) направленная на предотвращение интродукции и/или распространения карантинных вредных организмов, или на ограничение экономического ущерба от регулируемых некарантинных вредных организмов [ФАО, 1995, пересмотрено МККЗР, 1997; ВКФМ, 2002]

Принятая интерпретация термина фитосанитарная мера принимает во внимание существующую связь между фитосанитарными мерами и регулируемыми некарантинными вредными организмами. Эта связь недостаточно отражена в определении, данном в статье II МККЗР (1997)

Фитосанитарная процедура Официальный метод применения фитосанитарных мер, включая проведение досмотра, анализа, надзора или обработок в отношении регулируемых вредных организмов [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО; 1995; КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2001; ВКФМ, 2005]

Фитосанитарная регламентация Официальное правило по предотвращению интродукции и/или распространения карантинных вредных организмов или ограничению экономического ущерба от регулируемых некарантинных вредных организмов, в частности – установление процедур по фитосанитарной сертификации (см. Приложение к Глоссарию № 2) [ФАО, 1990; пересмотрено, ФАО; 1995; КЭФМ, 1999; ВКФМ, 2001]

Фитосанитарное действие Официальная операция, такая, как досмотр, анализ, надзор или обработка, предпринятая для осуществления фитосанитарных мер [ВКФМ, 2001; ВКФМ, 2005]

РЕЗЮМЕ ТРЕБОВАНИЙ

Установление зоны с низкой численностью вредных организмов (ЗНЧВО) является вариантом управления вредными организмами, используемым для поддержания численности популяции вредных организмов ниже заданного уровня или его уменьшения до этого уровня в какой-либо зоне. ЗНЧВО может быть использована в целях упрощения экспорта или для ограничения влияния вредного организма в зоне.

Заданный низкий уровень численности вредного организма должен быть определён с учётом операционной и экономической осуществимости достижения и поддержания этого уровня, а также цели, для которой зона с низкой численностью вредных организмов должна быть установлена.

При определении ЗНЧВО Национальная организация по карантину и защите растений (НОКЗР) должна дать описание рассматриваемой зоны. Зоны с низкой численностью вредных организмов могут устанавливаться и поддерживаться для любых регулируемых вредных организмов или для вредных организмов, регулируемых только импортирующей страной.

Надзор за рассматриваемым вредным организмом должен проводиться согласно соответствующим протоколам. Для установления и поддержания зоны с низкой численностью вредных организмов могут потребоваться дополнительные фитосанитарные процедуры.

С момента её установления, зона с низкой численностью вредных организмов должна поддерживаться путем продолжения применения мер, использованных для ее установления, а также поддержания необходимой документации и выполнения процедур по проверке. В большинстве случаев требуется официальный операционный план, определяющий необходимые фитосанитарные процедуры. В случае изменения статуса ЗНЧВО необходимо ввести план действий по исправлению ситуации.

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Общие соображения

1.1 Концепция зон с низкой численностью вредных организмов

Понятие зон с низкой численностью вредных организмов (ЗНЧВО) дается в МККЗР и в Соглашении по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной Торговой Организации (Соглашение ВТО-СФС).

МККЗР (1997) определяет ЗНЧВО как «зону, всю территорию страны, часть страны, несколько стран или их часть, как установлено компетентными органами, где специфический вредный организм имеет низкий уровень численности, и где принимаются эффективные меры по надзору, борьбе или ликвидации» (статья II). Кроме того, статья IV. 2д указывает, что в обязанности Национальной организации по карантину и защите растений (НОКЗР) входит защита зон, подверженных опасности, установление и поддержание свободных зон (СЗ) и зон с низкой численностью вредных организмов, а также надзор за ними.

Статья 6 Соглашения СФС ВТО озаглавлена «Адаптация к региональным условиям, включая зоны, свободные от вредных организмов или болезней, зоны с низкой численностью вредных организмов или болезней». Далее, в статье подробно описывается ответственность стран-членов по отношению к ЗНЧВО.

1.2 Преимущества использования зон с низкой численностью вредных организмов

Преимущества использования ЗНЧВО:

- отпадает необходимость в проведении обработки после сбора урожая, если не был превышен заданный уровень численности вредного организма;
- для некоторых вредных организмов методы биологической борьбы, способные поддерживать численность вредных организмов на низком уровне, позволяют также уменьшить количество используемых пестицидов;
- облегчается выход на торговый рынок товаров из зон, которые ранее были лишены этой возможности;
- допускается менее строгий контроль за передвижениями, в том числе за передвижениями товаров:
 - из ЗНЧВО в свободную зону или через неё, если товар свободен от вредных организмов;
 - из одной зоны с низкой численностью в другую ЗНЧВО или через неё для товара с эквивалентным фитосанитарным риском.

1.3 Различия между зоной с низкой численностью вредных организмов и свободной зоной

Основное различие между зоной с низкой численностью вредных организмов и свободной зоной заключается в том, что в ЗНЧВО допускается присутствие вредного организма на уровне численности ниже заданного, в то время, как в СЗ вредный организм полностью отсутствует. Когда вредный организм присутствует в зоне, выбор между установлением ЗНЧВО и попыткой добиться установления

свободной зоны в качестве возможного варианта управления вредным организмом зависит от характеристик вредного организма, его распространения в рассматриваемой зоне и факторов, определяющих данное распространение, операционной и экономической осуществимости программы, а также цели, для которой ЗНЧВО или свободная зона должны быть установлены.

ТРЕБОВАНИЯ

2. Общие требования

2.1 Определение зоны с низкой численностью вредных организмов

Установление ЗНЧВО является одним из вариантов управления вредными организмами, используемым для поддержания численности популяции вредного организма в зоне ниже заданного уровня или её снижения до этого уровня. Он может быть также использован для облегчения вывоза товаров из зон, где присутствует конкретный вредный организм, например, при внутренних перевозках или экспорте, а также для уменьшения воздействий вредного организма в зоне. ЗНЧВО может быть установлена для вредных организмов в зоне с широким спектром условий окружающей среды и растений-хозяев, при этом должна учитываться биология вредного организма и характеристики зоны. Поскольку зоны с низкой численностью могут быть установлены в различных целях, размеры и описание этих ЗНЧВО будут зависеть от поставленной цели.

Примеры, когда НОКЗР может установить зону с низкой численностью вредных организмов согласно данному стандарту, включают следующие случаи:

- имеется зона производства, продукты которой предназначаются на экспорт;
- имеется зона, входящая в программу ликвидации или подавления;
- имеется зона, действующая в качестве буферной для защиты свободной зоны;
- имеется зона, расположенная внутри свободной зоны, потерявшей свой статус, и на которую распространяется план экстренных действий;
- в рамках официальной борьбы с регулируруемыми некарантинными вредными организмами (см. МСФМ № 16: *«Регулируемые некарантинные вредные организмы: концепция и применение»*);
- имеется зона производства, расположенная в зараженной зоне страны, из которой продукты должны быть перевезены в другую ЗНЧВО на территории этой же страны.

Если зона с низкой численностью вредных организмов установлена, и материалы растений-хозяев предназначаются на экспорт, они могут быть подвергнуты дополнительным фитосанитарным мерам. Таким образом, установление ЗНЧВО может стать частью системного подхода. Системный подход подробно разъясняется в МСФМ № 14: *«Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском»*. Системный подход может быть очень эффективным для снижения фитосанитарного риска до уровня, приемлемого

² Соглашение СФС (SPS Agreement) – сокращённое название Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации (World Trade Organization Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures) (*примечание ЕОКЗР*)

для импортирующей страны, а в некоторых случаях фитосанитарный риск может таким образом быть снижен до того же уровня, что и для большинства материалов растений-хозяев, происходящих из свободной зоны.

2.2 Операционные планы

В большинстве случаев необходим официальный операционный план, уточняющий требуемые фитосанитарные процедуры, применяемые страной. Если зона с низкой численностью вредных организмов предназначается для облегчения торговых обменов с другой страной, такой план может быть составлен в виде конкретного рабочего плана в рамках двухстороннего соглашения между НОКЗР договаривающейся импортирующей стороны и договаривающейся экспортирующей стороны, или может представлять собой общее требование импортирующей страны. Этот план должен быть предоставлен импортирующей стране при запросе. В самом начале процесса экспортирующей стране рекомендуется проконсультироваться с импортирующей страной, чтобы быть уверенной в том, что все требования этой страны соблюдены.

3. Особые требования

3.1 Установление зоны с низкой численностью вредных организмов

Низкая численность может быть естественной или установленной путем разработки и применения фитосанитарных мер, целью которых является борьба с одним или несколькими вредными организмами.

3.1.1 Определение допустимых уровней численности вредных организмов

НОКЗР страны, где расположена зона с низкой численностью вредных организмов, должна определить допустимые уровни численности конкретных вредных организмов с точностью достаточной для того, чтобы оценить насколько данные и протоколы надзора являются достаточными для определения, что численность вредных организмов ниже принятых уровней. Допустимые уровни численности вредных организмов могут быть определены с помощью АФР, например, как это описано в МСФМ № 11 (*«Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов, включая анализ риска для окружающей среды и риска, представляемого модифицированными живыми организмами»*) и МСФМ № 21 (*«Анализ фитосанитарного риска для регулируемых некарантинных вредных организмов»*). Если ЗНЧВО предназначается для облегчения экспорта, конкретные уровни численности должны быть установлены совместно с импортирующей страной.

3.1.2 Географическое описание

НОКЗР должна сделать описание зоны с низкой численностью вредных организмов с приложением карт, фиксирующих её границы. При необходимости, в описание могут также входить места производства, растения-хозяева, находящиеся рядом с зонами коммерческого производства, а также возможные естественные барьеры

и/или буферные зоны, которые могут изолировать зону с низкой численностью вредных организмов.

Может быть полезным также указать, каким образом размеры и конфигурация естественных барьеров и буферных зон способствуют уничтожению вредного организма или управлению им, или почему они являются барьером для вредного организма.

3.1.3 Документирование и проверка

НОКЗР должна удостовериться, что все процедуры были выполнены, и документировать их. Данный процесс должен состоять из следующих частей:

- процедур, которые должны быть выполнены и документированы (т.е. методического пособия);
- выполненных процедур и архивации документации о них;
- проверки выполнения процедур;
- разработки действий по исправлению ситуации и их применения.

3.1.4 Фитосанитарные процедуры

3.1.4.1 Деятельность в области надзора

Статус фитосанитарной ситуации в зоне и, при необходимости, в буферной зоне в отношении конкретного вредного организма определяется с помощью надзора (согласно МСФМ № 6 – «Руководству по надзору»), осуществляемого в течение определенного периода времени с чувствительностью и интенсивностью, позволяющими выявить конкретный вредный организм на заданном уровне численности и с необходимой статистической достоверностью. Надзор должен проводиться согласно протоколам, установленным для одного или нескольких конкретных вредных организмов. В этих протоколах должно быть описано, каким образом оценивать, поддерживается ли заданный уровень численности определённого вредного организма, с указанием, например, типа ловушек, их количества на гектар, допустимого количества особей вредных организмов на ловушку в день или неделю, количества образцов, которые необходимо проанализировать или досмотреть, с каждого гектара, части растения, которая должна быть проанализирована или досмотрена и т. д.

Данные надзора должны быть собраны и задокументированы для доказательства того, что популяции конкретных вредных организмов не превышают уровня численности, допустимого для этих организмов, ни в одной из частей рассматриваемой ЗНЧВО, а также ни в одной из прилегающих буферных зон. В эти данные должны быть включены, при необходимости, сведения об обследованиях культурных и диких растений-хозяев или мест их обитания в тех случаях, когда вредный организм является растением. Данные надзора должны отражать циклы развития конкретных вредных организмов и быть статистически действенными для определения и описания уровней численности популяций вредных организмов.

При установлении зоны с низкой численностью вредных организмов все технические отчеты по выявлению конкретных вредных организмов, а также

результаты различных видов надзора должны быть зарегистрированы и сохранены на необходимое количество лет в зависимости от биологии, репродуктивного потенциала и спектра растений-хозяев. При этом для дополнения имеющихся данных необходимо, чтобы вышеуказанные сведения были собраны за как можно большее количество лет до установления зоны с низкой численностью вредных организмов.

3.1.4.2 Снижение уровня численности популяций вредных организмов и поддержание низкой численности

В предложенной ЗНЧВО фитосанитарные процедуры должны быть документированы и приведены в действие для обеспечения допустимых уровней численности одного или нескольких вредных организмов на культурных и диких растениях-хозяевах, или в местах обитания, в тех случаях, когда вредный организм является растением. Фитосанитарные процедуры должны принимать во внимание биологию и поведение конкретных вредных организмов. Примерами процедур, используемых для достижения и поддержания заданного уровня численности вредного организма, являются: уничтожение альтернативных и/или чередующихся растений-хозяев; применение пестицидов; выпуск агентов биологической борьбы; массовое использование ловушек для отлова вредного организма.

При установлении зоны с низкой численностью вредных организмов должны регистрироваться многолетние данные о мерах борьбы и их связи с биологией, репродуктивным потенциалом и спектром растений-хозяев для конкретных вредных организмов. При этом для дополнения данных необходимо, чтобы вышеуказанные сведения были собраны за как можно большее количество лет до установления ЗНЧВО.

3.1.4.3 Снижение риска ввоза конкретных вредных организмов

В тех случаях, когда зона с низкой численностью вредных организмов установлена для регулируемого вредного организма, может потребоваться применение фитосанитарных мер для уменьшения риска ввоза конкретных вредных организмов в ЗНЧВО (МСФМ № 20: «Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта»). Эти меры могут включать:

- регламентирование тех путей распространения и тех товаров, которые должны проверяться для поддержания зоны с низкой численностью вредных организмов. Все пути распространения в ЗНЧВО и из неё должны быть определены. Это может повлечь за собой необходимость установления пунктов ввоза и требований к документации, обработке, досмотру или отбору образцов до или при въезде в зону;
- проверку документов и фитосанитарного статуса грузов, включая идентификацию особей конкретных вредных организмов, выявленных в грузах, и сохранение в архивах данных по образцам;
- подтверждение факта проведения и эффективности необходимых обработок;
- документирование других фитосанитарных процедур.

ЗНЧВО может быть установлена для вредных организмов, регулируемых внутри страны, или для облегчения экспорта в отношении вредных организмов, регулируемых в импортирующей стране. В том случае, когда ЗНЧВО установлена для не регулируемого в данной зоне вредного организма, меры, направленные на ограничение риска его ввоза, могут, тем не менее, применяться. Однако такие меры не должны ни ограничивать торговые передвижения растений и растительных продуктов в страну, ни создавать дискриминацию между импортируемыми товарами и товарами, произведенными в стране.

3.1.4.4 План действий по исправлению ситуации

НОКЗР должна иметь документированный план действий, подлежащий выполнению в том случае, если заданный уровень численности вредных организмов оказался превышен в ЗНЧВО или в прилегающей буферной зоне (в разделе 3.3 описываются другие случаи, в которых статус ЗНЧВО может измениться). Этот план действий может включать в себя контрольное обследование для определения зоны, в которой был превышен заданный уровень численности вредных организмов, отбор образцов от товаров, пестицидные обработки и/или другие действия по подавлению. Коррективные действия по исправлению ситуации должны распространяться также на все пути распространения.

3.1.5 Проверка зоны с низкой численностью вредных организмов

НОКЗР страны, в которой должна быть установлена зона с низкой численностью вредных организмов, должна убедиться, что все меры, необходимые для выполнения требований к ЗНЧВО, задействованы. Это включает в себя проверку того, насколько выполняются все составные части процедур документации и проверки, описанные в главе 3.1.3. В том случае если зона используется для экспорта, НОКЗР импортирующей страны имеет также право проверить соответствие её требованиям.

3.2 Поддержание зоны с низкой численностью вредных организмов

С момента установления зоны с низкой численностью вредных организмов НОКЗР должна следить за выполнением установленных процедур документации и проверки, продолжать применять фитосанитарные процедуры, осуществлять контроль за передвижением товаров и хранить архивы. Записи должны храниться как минимум в течение двух лет или столько, сколько необходимо для поддержания определенной программы. Если зона с низкой численностью вредных организмов используется для целей экспорта, документация должна быть предоставлена импортирующей стране в случае запроса. Кроме того, установленные процедуры должны проходить регулярный аудит, как минимум, один раз в год.

3.3 Изменение статуса зоны с низкой численностью вредных организмов

Основной причиной, приводящей к изменению статуса зоны с низкой численностью вредных организмов, является обнаружение в этой зоне одного или

нескольких конкретных вредных организмов в количестве, превышающем заданный уровень.

Другими причинами возможного изменения статуса ЗНЧВО и необходимости действий являются:

- многократный провал регламентирующих процедур;
- неполная документация, вызывающая сомнения в целостности зоны с низкой численностью вредных организмов.

Изменение статуса влечет за собой применение плана действий по исправлению ситуации, как это указано в статье 3.1.4.4 настоящего стандарта. Эти действия должны быть начаты в возможно короткие сроки после подтверждения информации о превышении заданного уровня численности вредных организмов в ЗНЧВО.

В зависимости от результата предпринятых действий зона с низкой численностью вредных организмов может:

- остаться без изменения (без потери статуса), если применяемые фитосанитарные действия (в рамках плана действий по исправлению ситуации при выявлении конкретных вредных организмов в количестве, превышающем заданный уровень) имели успех;
- остаться без изменений, если провал регламентирующих действий или прочие недостатки были исправлены;
- быть переорганизована, чтобы исключить из неё отдельные участки в том случае, если заданный уровень численности вредных организмов был превышен в ограниченных местах, которые можно определить и изолировать;
- быть отменена (статус потерян).

Если зона с низкой численностью вредных организмов используется для целей экспорта, импортирующая страна имеет право потребовать, чтобы ее информировали о таких ситуациях и предпринятых действиях. Дополнительные указания даны в МСФМ № 17: «*Оповещение о вредных организмах*». Более того, импортирующая и экспортирующая страны могут согласовать между собой план действий по исправлению ситуации.

3.4 Отмена и восстановление статуса зоны с низкой численностью вредных организмов

При отмене статуса зоны с низкой численностью вредных организмов должно быть проведено расследование, чтобы определить причину неудачи. Чтобы избежать повторения проблемы, должны быть предприняты действия по исправлению ситуации и, при необходимости, могут быть приняты дополнительные меры предосторожности. Отмена ЗНЧВО должна оставаться в силе до тех пор, пока не будет доказано, что популяции вредных организмов находятся ниже заданного уровня численности в течение достаточного времени, или до тех пор, пока не будут исправлены другие недостатки. Как при изначальном установлении зоны с низкой численностью вредных организмов, так и для восстановления статуса ЗНЧВО, минимальный период времени, в течение которого численность вредных

организмов должна оставаться ниже заданного уровня, зависит от биологии конкретного(ых) вредного(ых) организма(ов). После того, как причина провала будет найдена и исправлена, а целостность системы проверена, статус ЗНЧВО может быть восстановлен.

Для получения дополнительной информации о международных стандартах, руководствах и рекомендациях, касающихся фитосанитарных мер, и полного списка текущих публикаций, обращайтесь, пожалуйста, в:

СЕКРЕТАРИАТ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО КАРАНТИНУ И ЗАЩИТЕ РАСТЕНИЙ

По почте: Секретариат МККЗР
Служба по карантину и защите растений
Организация по продовольствию и сельскому хозяйству
Объединённых Наций (ФАО)
Виале делле Терме ди Каракалла
00100 Рим, Италия

IPPC Secretariat
Plant Protection Service
Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)
Viale delle Terme di Caracalla
00100 Rome, Italy

Факс: +39-06-570.56347
Электронный адрес: ippc@fao.org
Интернет-сайт: <http://www.ippc.int>

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ (МСФМ)

Международная конвенция по карантину и защите растений, 1997. ФАО, Рим.
МСФМ № 1: *Фитосанитарные принципы карантина и защиты растений и применение фитосанитарных мер в международной торговле*, 2006. ФАО, Рим.
МСФМ № 2: *Структура анализа фитосанитарного риска*, 2007. ФАО, Рим.
МСФМ № 3: *Руководство по экспорту, перевозке, импорту и выпуску агентов биологической борьбы и других полезных организмов*, 2005. ФАО, Рим.
МСФМ № 4: *Требования по установлению свободных зон*, 1996. ФАО, Рим.
МСФМ № 5: *Глоссарий фитосанитарных терминов*, 2007. ФАО, Рим.
Глоссарий фитосанитарных терминов, Приложение № 1: *Руководство по интерпретации и применению концепции официальной борьбы с регулируемые вредными организмами*, 2001. ФАО, Рим.
Глоссарий фитосанитарных терминов, Приложение № 2: *Руководство по интерпретации понятия «потенциальное экономическое значение» и связанных с ним терминов, включая, в частности, экологические соображения*, 2003. ФАО, Рим.
МСФМ № 6: *Руководство по надзору*, 1997. ФАО, Рим.
МСФМ № 7: *Система сертификации на экспорт*, 1997. ФАО, Рим.
МСФМ № 8: *Определение статуса вредного организма в зоне*, 1998. ФАО, Рим.
МСФМ № 9: *Руководство по программам ликвидации вредных организмов*, 1998. ФАО, Рим.
МСФМ № 10: *Требования по установлению свободных мест производства и свободных участков производства*, 1999. ФАО, Рим

- МСФМ № 11: *Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов, включая анализ риска для окружающей среды, и риска, представляемого живыми модифицированными организмами*, 2004. ФАО, Рим.
- МСФМ № 12: *Руководство по фитосанитарным сертификатам*, 2001. ФАО, Рим.
- МСФМ № 13: *Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии*, 2001. ФАО, Рим.
- МСФМ № 14: *Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском*, 2002. ФАО, Рим.
- МСФМ № 15: *Руководство по регулированию древесных упаковочных материалов в международной торговле*, 2002. ФАО, Рим.
- МСФМ № 16: *Регулируемые некарантинные вредные организмы: концепция и применение*, 2002. ФАО, Рим.
- МСФМ № 17: *Оповещение о вредных организмах*, 2002. ФАО, Рим.
- МСФМ № 18: *Руководство по использованию облучения в качестве фитосанитарной меры*, 2003. ФАО, Рим.
- МСФМ № 19: *Руководство по перечням регулируемых вредных организмов*, 2003. ФАО, Рим.
- МСФМ № 20: *Руководство по фитосанитарной системе регламентации импорта*, 2004. ФАО, Рим.
- МСФМ № 21: *Анализ фитосанитарного риска для регулируемых некарантинных вредных организмов*, 2004. ФАО, Рим.
- МСФМ № 22: *Требования по установлению зон с низкой численностью вредных организмов*, 2005. ФАО, Рим.
- МСФМ № 23: *Руководство по досмотру*, 2005. ФАО, Рим.
- МСФМ № 24: *Руководство по установлению и признанию эквивалентности фитосанитарных мер*, 2005. ФАО, Рим.
- МСФМ № 25: *Транзитные грузы*, 2006. ФАО, Рим.
- МСФМ № 26: *Установление свободных зон для плодовых мух (*Tephritidae*)*, 2006. ФАО, Рим.
- МСФМ № 27: *Диагностические протоколы для регулируемых вредных организмов*, 2006. ФАО, Рим.
- МСФМ № 28: *Фитосанитарные обработки против регулируемых вредных организмов*, 2007. ФАО, Рим.
- МСФМ № 29: *Признание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов*, 2007. ФАО, Рим.